

**КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИХ НАУК И МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ**

Кафедра политологии

Д.И. ИГОНИН

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА

Учебно-методическое пособие

Казань – 2015

УДК 323.174
ББК Ф 66.3

*Принято на заседании кафедры политологии
Протокол № 10 от 27 апреля 2015 года*

Рецензенты:

кандидат исторических наук,
доцент кафедры политологии КФУ **В.Ю. Дубровин;**

Игонин Д.И.

Политическая регионалистика / Д.И. Игонин. – Казань: Казан. ун-т, 2015. – 51 с.

Данная учебная дисциплина включена в раздел «Б3.В.4 Профессиональный» основной образовательной программы 030200.62 Политология и относится к вариативной части. Осваивается на 4 курсе, 7, 8 семестры.

Данная дисциплина относится к циклу Б3 подготовки бакалавров по направлению «Политология».

Для более глубокого освоения учебной дисциплины «Политическая регионалистика» студент старших курсов должен опираться на знания и навыки, полученные им в ходе освоения следующих учебных дисциплин: «Политическая история России и зарубежных стран», «Сравнительный федерализм», «Политические партии и партийные системы». Политическая регионалистика является междисциплинарной дисциплиной и в силу этого обстоятельства студент должен обладать обширными знаниями в области как теоретической, так и прикладной политологии.

© Игонин Д.И., 2015

© Казанский университет, 2015

Содержание

1. Организационно-методические указания.....	4
2. Распределение курса «Политическая регионалистика» по темам и видам работ.....	6
3. Содержание курса «Политическая регионалистика».....	8
4. Планы семинарских занятий по курсу «Политическая регионалистика».....	9
5. Тексты лекций.....	17
6. Тематика рефератов.....	40
7. Экзаменационные вопросы.....	42
8. Тесты проверки остаточных знаний.....	43
9. Рекомендованная литература.....	50

1. Организационно-методические указания

1. Цель курса

Цель курса состоит в том, чтобы познакомить студентов с базовыми категориями политической регионалистики.

Сформировать представления об истории и традициях становления и развития политической регионалистики.

Научить раскрывать особенности региональных политических процессов в современной России.

Способствовать выработке навыков сравнительно-политологического анализа.

2. Задачи курса

В задачи курса входят:

- анализ территориальной структуры Российской Федерации, получение студентами знаний политико-географической номенклатуры России (административно-территориальное деление, мегаполисы и крупные города);
- анализ актуальных проблем взаимоотношений федерального центра и регионов;
- анализ распределения компетенции между федеральным, региональным и местным уровнями;
- анализ внутриполитических проблем российских и зарубежных регионов;
- анализ результатов выборов исполнительной и законодательной власти в российских регионах.

3. Место курса в системе социогуманитарного образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел "Б3.В.4 Профессиональный" основной образовательной программы 030200.62 Политология и относится к вариативной части. Осваивается на 4 курсе, 7, 8 семестры.

Данная дисциплина относится к циклу Б3 подготовки бакалавров по направлению "Политология".

Для более глубокого освоения учебной дисциплины "Политическая регионалистика" студент старших курсов должен опираться на знания и навыки, полученные им в ходе освоения следующих учебных дисциплин: "Политическая история России и зарубежных стран", "Сравнительный федерализм", "Политические партии и партийные системы". Политическая регионалистика является междисциплинарной дисциплиной и в силу этого обстоятельства студент должен обладать обширными знаниями в области как теоретической, так и прикладной политологии.

4. Требования к уровню освоения содержания курса «Политическая регионалистика»

Студент, прослушавший курс «Политическая регионалистика»:

1. должен знать:
 - 1.источники и основные части политической регионалистики
 - 2.теоретико-методологические понятия политической регионалистики
 - 3.особенности функционирования и развития региональных политических режимов
 - 4.специфику реализации региональной политики.
 2. должен уметь:
 - 1.анализировать тексты политико-правовых документов субъектов РФ
 - 2.применять полученные знания в области изучения региональных политических процессов
 - 3.использовать навыки сравнительно-политологического анализа
 - 4.пользоваться научной и справочной литературой
 3. должен владеть:
 - 1.терминологическим аппаратом данной дисциплины
 - 2.навыками работы в области политического консультирования
 - 3.способностями работы в условиях политических рисков
- применять научные подходы, концепции и методы, выработанные в рамках дисциплины к исследованию конкретных теоретических и практических проблем

2. Распределение курса «Политическая регионалистика» по темам и видам работ

Таблица

Распределение курса по темам и видам работ

№	Наименование тем	Всего часов	Лекции	Семинары	Самостоятельная работа
		144	56	88	144
1	Источники и составные части политической регионалистики.		4	8	12
2	Место политической регионалистики в системе политических наук.		4	8	12
3	Объект и предмет политической регионалистики. Регион как базовая категория.		6	6	12
4	Функции и методы политической регионалистики.		4	8	12
5	Факторы регионализма.		6	6	12
6	Территориальная организация власти.		4	8	12
7	Политико-территориальное устройство РФ: история, традиции и современность.		6	8	12
8	Особенности становления региональных политических режимов в РФ.		4	6	12
9	Особенности становления региональных политических систем субъектов РФ.		6	8	12
10	Региональные избирательные системы.		4	8	12
11	Особенности региональной политики субъектов		4	8	12

	РФ.				
12	Перспективы развития регионов РФ.		4	6	12

3. Содержание курса «Политическая регионалистика»

Тема 1. Источники и составные части политической регионалистики. Источниками российской политической регионалистики являются следующие научные направления становление политических элит, региональный избирательный процессы, становление федерализма.

Тема 2. Место политической регионалистики в системе политических наук. Политическая регионалистика является междисциплинарной дисциплиной. Смежными отраслями знания являются политическая география, регионология, геополитика.

Тема 3. Объект и предмет политической регионалистики. Регион как базовая категория. Объект-политический регион. Предмет-становление политической власти в субъектах РФ.

Тема 4. Функции и методы политической регионалистики. Функции политической регионалистики: познавательная, мировоззренческая, регулятивная, прогностическая.

Тема 5. Факторы регионализма. Географический фактор, этнический фактор, демографический фактор, конфессиональный фактор.

Тема 6. Территориальная организация власти. Понятие "территория". Территория как признак региона. Территория как государственное образования.

Тема 7. Политико-территориальное устройство-РФ: история, традиции и современность. Идеи федерализма в дореволюционной России. Становление современной Российской Федерации.

Тема 8. Особенности становление региональных политических режимов в РФ. Понятие "региональный политический режим". Общее и особенное региональных политических режимов.

Тема 9. Особенности становления региональных политических систем субъектов РФ. Особенности становления региональных политических систем в постсоветском пространстве: общее и особенное.

Тема 10. Региональные избирательные системы. Становление института выборов в РФ. Динамика избирательного процесса в российских регионах.

Тема 11. Особенности региональной политики субъектов РФ. Методологические аспекты региональной политики. Сущность и основные принципы современной региональной политики.

Тема 12. Перспективы развития регионов РФ. Тенденции унификации регионов РФ как основной принцип федеральной региональной политики.

4. Планы семинарских занятий по курсу «Политическая регионалистика»

Тема 1. Источники и составные части политической регионалистики.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие политической регионалистики. Регионалистика как наука.
2. Источники политической регионалистики.
3. Составные части политической регионалистики.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.
2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.
3. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.
4. Бусыгина И.М. политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.
5. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.
6. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.
7. Косов Ю.В., Фокина В.В. Политическая регионалистика. – СПб.: Питер, 2009. – 192 с.

Дополнительная:

1. Гельман В.Я. Очерки российской политики. – М.: ИГПИ, 1994. – 160 с.
2. Гельман В.Я., Рыженков С.И. Политическая регионалистика России: история и современное развитие. – М.: «Карнеги», 1999. – 103 с.

Тема 2. Место политической регионалистики в системе политических наук.

Вопросы для обсуждения:

1. Специфика региональных исследований.
2. Политическая регионалистика и политическая география.
3. Политическая регионалистика и регионология.
4. Политическая регионалистика и геополитика.
5. Политическая регионалистика и государствоведение.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.
2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.

3. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.

4. Бусыгина И.М. Политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.

Дополнительная:

1. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.

2. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.

3. Косов Ю.В., Фокина В.В. Политическая регионалистика. – СПб.: Питер, 2009. – 192 с.

4. Гельман В.Я., Рыженков С.И. Политическая регионалистика России: история и современное развитие. – М.: «Карнеги», 1999. – 103 с.

Тема 3. Объект и предмет политической регионалистики. Регион как базовая категория.

Вопросы для обсуждения:

1. Объект политической регионалистики.
2. Предмет политической регионалистики.
3. Регион как базовая категория регионалистики.
4. Виды политических регионов.
5. Понятие региональное развитие, региональная проблема, региональность.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.

2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.

3. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.

4. Бусыгина И.М. политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.

Дополнительная:

1. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. Глава I.

2. Каримова А.Б. Регионы в современном мире // Социологические исследования, 2006, № 5. – С. 32-41.

3. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.

4. Косов Ю.В., Фокина В.В. Политическая регионалистика. – СПб.: Питер, 2009. – 192 с.

Тема 4. Функции и методы политической регионалистики.

Вопросы для обсуждения:

1. Функции политической регионалистики.

2. Методы политической регионалистики.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.
2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.
3. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.
4. Бусыгина И.М. политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.

Дополнительная:

1. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. Глава I.
2. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.
3. Косов Ю.В., Фокина В.В. Политическая регионалистика. – СПб.: Питер, 2009. – 192 с.
4. Штанько М.А. Политическая регионалистика: учебное пособие. – Томск: Изд-во ТПУ, 2006. – 137 с.
5. Баранов А.В., Вартумян А.А. Политическая регионалистика: Курс лекций. – М., 2004. – 332.

Тема 5. Факторы регионализма.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие регионализма.
2. Этнический фактор регионализма.
3. Конфессиональный фактор регионализма.
4. Демографический фактор регионализма.
5. Географический фактор регионализма.
6. Экономический фактор регионализма.

Литература:

Основная:

1. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.
2. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Регионоведение. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 384 с.
3. Игнатъев В.Т., Бутов В.И. Регионоведение. – Ростов-на-Дону, 1998. – 319 с.

Дополнительная:

1. Политический альманах России. – М.: «Карнеги», 1997. – 506 с.
2. Политический альманах России. – М.: «Карнеги», 1999, т. 1, т. 2, – 1008 с.

Тема 6. Территориальная организация власти.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие территория. Территория как признак региона.
2. Территориальное устройство общества и государства.
3. Особенности политико-территориального устройства РФ.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.
2. Бусыгина И.М. политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.
3. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.

Дополнительная:

1. Анализ развития регионов России. Политические ориентации населения регионов России. – М.: ТАСИС, 1997.
2. Гельман В.Я. Очерки российской политики. – М.: ИГПИ, 1994. – 160 с.
3. Фарукшин М.Х. Федерализм и демократия: сложный баланс // Полис, 1997, № 3. – с. 169-173.

Тема 7. Политико-территориальное устройство РФ: история, традиции и современность.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, сущность и природа федерализма.
2. Классификации современных федераций мира.
3. Принципы, признаки и функции федерализма.
4. Организация власти в субъектах федерации. Взаимодействие федерального центра и регионов.
5. Исторические предпосылки федерализма в России.
6. Этапы становления современного российского федерализма.
7. Современная модель российского федерализма.

Литература:

Основная:

1. Бусыгина И.М. политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.
2. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.
3. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.
4. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.

Дополнительная:

1. Абдулатипов Р., Болтенкова Л., Яров Ю. Федерализм в истории России (в трех книгах), – М., «Республика», 1992.

2. Административно-территориальное деление России XVIII-XX веков (справка). «Отечественные записки», 6/2002, с. 118-126.
3. Фарукшин М. Федерализм и демократия: сложный баланс. М., ПОЛИС, N 6. 1997, с.164-173.
4. Федерализм - глобальное и российское измерение. Казань, 1993.
5. Федерализм власти и власть федерализма /под ред. Губогло М.Н., М., 1997.
6. Федеративное устройство России: история и современность. /под ред. Михалевой Н.. – М., 1995.
7. Чиркин В. Современный федерализм: сравнительный анализ. – М., 1995.
8. Элазар Д. Что такое федерализм? В кн.: Федерализм и региональная политика. – Новосибирск, 1996. с. 7-67.

Тема 8. Особенности становления региональных политических режимов в РФ.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие региональный политический режим.
2. Типология региональных политических режимов.
3. Особенности формирования (этапы) и трансформации региональных политических режимов РФ на рубеже XX-XXI вв.
4. Специфика политических режимов в национальных республиках РФ.

Литература:

Основная:

1. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.
2. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.
3. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.

Дополнительная:

1. Гельман В.Я. Региональные режимы: завершение трансформации? // свободная мысль. – 1996. - № 9.
2. Кузьмин А.С., Мелвин Н.Дж.; Нечаев В.Д. Региональные политические режимы в постсоветской России: опыт типологизации // Полис. – 2002. - № 3.
3. Россия регионов: трансформация политических режимов. Общ. Ред.: В. Гельман, С. Рыженков, М. Бри. – М.: Весь мир, 2000.
4. Сулимов К. Понятие «регионального режима» в политическом дискурсе // Политический альманах Прикамья. – 2002. – Вып. 2.
5. Туровский Р.Ф. Региональные политические режимы в России: к методологии анализа // Полис. – 2009. - № 2.

Тема 9. Особенности становления региональных политических систем субъектов РФ.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие региональная политическая система.
2. Особенности становления политических систем регионов РФ в постсоветском пространстве.
3. Специфика формирования исполнительной, законодательной и судебной власти в российских регионах.

Литература:

Основная:

1. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.
2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.
3. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.

Дополнительная:

1. Анализ развития регионов России. Политические ориентации населения регионов России, М.: TACIS, – 1997.
2. Гельман В.Я. Очерки российской политики. – М.: ИГПИ, – 1994.

Тема 10. Региональные избирательные системы.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие региональная избирательная система.
2. Региональные избирательные системы РФ: общее и особенное.
3. Особенности трансформации федеральной и региональной избирательных систем.

Литература:

Основная:

1. Бусыгина И.М. политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.
2. Российская политическая регионалистика. – Казань: «Отечество», 2011. – 264 с.

Дополнительная:

1. Баранов А.В., Вартумян А.А. Политическая регионалистика: Курс лекций. – М., 2004. – С. 281-330.
2. Выборы в России 11 октября 2009 года. Аналитический доклад. – М.: ГОЛОС, 2010. – С. 7-124.
3. Ковалев В.А. политические альтернативы в современной России: монография. – Сыктывкар: Изд-во Сыктывкарского ун-та, 2010. – Глава 2. – С. 48-64.
4. Колосов В., Туровский Р.Ф. Электоральная карта современной России: генезис, структура и эволюция // Полис, 1996, № 4, С. 33-46.

Тема 11. Особенности региональной политики субъектов РФ.

Вопросы для обсуждения:

1. Региональная политика РФ: сущность, основные направления и методы осуществления.
2. Подсистемы (виды) региональной политики в РФ.
3. Правовое обеспечение региональной политики РФ.
4. Программы преобразований региональной политики РФ.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.
2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.
3. Бусыгина И.М. Политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.
4. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.
5. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.
6. Косов Ю.В., Фокина В.В. Политическая регионалистика. – СПб.: Питер, 2009. – 192 с.

Дополнительная:

1. Аригин А.Н. Уроки и проблемы становления российского федерализма. – М.: Интелтех, 1999. – С. 115 - 136.
2. Барбаков О.М. Приоритеты региональной политики в системе управления регионом. – Тюмень: Изд-во Тюменск. Ун-та, 1999. – С. 76-100.
3. Декларация Ассамблеи регионов Европы о регионализме в Европе // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ. – М.: Международные отношения, 1999. – С. 335-342.
4. Региональная политика в российской реформе. – С.-Петербург, 1993. – 219 с.
5. О концепции региональной политики // Экономист. – 1995. – № 4. – С. 19-22.
6. Штульберг Б.М. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. – М.: 2000. – С. 5-20.

Тема 12. Перспективы развития регионов РФ.

Вопросы для обсуждения:

1. Перспективы развития регионов РФ.
2. Тенденции унификации регионов РФ как основной принцип федеральной региональной политики.

Литература:

Основная:

1. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.

2. Баранов А.В. Политическая регионалистика. – Краснодар, 2006. – 212 с.
 3. Бусыгина И.М. Политическая регионалистика: Учебное пособие. – М.: РОССПЭН, 2006. – 280 с.
 4. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. Учебник. – М.: Гардарики, 2002. – 174 с.
 5. Черникова В.В. Политическая регионалистика. Учебник. – Воронеж: Истоки, 2004. – 120 с.
- Дополнительная:
1. Аригин А.Н. Уроки и проблемы становления российского федерализма. – М.: Интелтех, 1999. – С. 115 - 136.
 2. Барбаков О.М. Приоритеты региональной политики в системе управления регионом. – Тюмень: Изд-во Тюменск. Ун-та, 1999. – С. 76-100.
 3. Декларация Ассамблеи регионов Европы о регионализме в Европе // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ. - М.: Международные отношения, 1999. – С. 335-342.
 4. Региональная политика в российской реформе. – С.-Петербург, 1993. – 219 с.
 5. О концепции региональной политики // Экономист. – 1995. – № 4. – С. 19-22.
 6. Штульберг Б.М. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. – М.: 2000. – С. 5-20.

5. Тексты лекций

Лекция 1

Источники и составные части политической регионалистики.

Вопросы:

1. Понятие политической регионалистики.
2. Источники политической регионалистики.
3. Составные части политической регионалистики.

1. Понятие политической регионалистики.

Регионалистика — дисциплина, занимающаяся изучением региона, как сложного социально-экономического и политического образования. Регион — объект изучения наук.

В.Я. Гельман и С.И. Рыженков определяют политическую регионалистику как «совокупность исследований как макрополитических институтов и процессов на региональном и местном уровнях (изучение элит, выборов и т.п.), так и специфических аспектов регионального и местного управления, связанных с процессами общенационального масштаба».

Н.П. Медведев дает следующее определение. «Политическая регионалистика — одно из направлений как политологии, так и регионалистики, изучающее проблемы региональной структуры государства и общества, регионального развития и межрегионального взаимодействия, при этом уделяющее особое внимание пространственным формам политических явлений, динамике политических процессов и институтов в регионах, характеру и расстановке политических сил, своеобразию процессов формирования региональных элит, проблемам взаимодействия центра и периферии, а также обратному воздействию региональной политической среды на государство и общество в целом».

2. Источники политической регионалистики.

Следуя известной триаде, можно выделить три источника российской политической регионалистики:

- политическая география зарубежных стран;
- советское государственное строительство;
- территориальное управление экономикой.

Политическая география зарубежных стран как составная часть страноведения в советский период была одной из междисциплинарных сфер исследований, дававших некоторое представление о состоянии политических процессов за рубежом (отчасти это было связано с потребностями спецслужб, выступавших заказчиками ряда разработок).

Советское государственное строительство почти полностью опиралось на отечественный опыт и научные традиции. Специалисты Института государства и права, юридического факультета МГУ, ВНИИ советского государственного строительства постоянно привлекались для юридического оформления

политических решений, готовившихся в ЦК КПСС, Совмине и других руководящих органах.

Отечественная традиция исследований в области территориального управления экономикой, возникшая еще во времена совнархозов и косыгинских реформ, тоже отличалась богатым опытом прикладных разработок. Некоторые разработки советского периода были использованы для определения экономической политики в ряде регионов, при выработке подходов к проблемам бюджетного федерализма и т.д.

3. Составные части политической регионалистики.

Следуя известной триаде, мы можем выделить «три составные части» этой сферы научной деятельности с определенной степенью автономии:

- анализ региональных электоральных процессов;
- изучение региональных элит;
- исследование федеративных отношений.

Анализ региональных электоральных процессов включает в себя как собственно изучение региональных аспектов выборов (включая электоральное поведение), так и консалтинг, связанный с подготовкой и проведением местных избирательных кампаний.

Исследования региональных элит - неременная составляющая рассмотрения политических процессов в регионах.

Исследования региональных элит можно условно разбить на две группы. Первая из них связана с сугубо прикладными разработками, выполняемыми по заказам. Другая группа - академические проекты, выполняемые в рамках структур институтов РАН, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а также - реже - некоторыми столичными независимыми центрами.

Исследования федеративных отношений связаны с рассмотрением различных аспектов взаимодействий российского Центра и регионов - политических, правовых, экономических.

Лекция 2

Тема: Место политической регионалистики в системе политических наук.

Вопросы:

1. Специфика региональных исследований.
2. Политическая регионалистика и смежные с ней отрасли знания.

1. Специфика региональных исследований.

Политическая регионалистика – новое направление политических исследований, возникшее в результате дифференциации политической науки и необходимости более углубленного изучения такого политического феномена как регион. В современной науке можно встретить множество понятий, которые обозначают области знания, изучающие пространственные аспекты разнородных явлений. Среди них: регионалистика, география, регионология, регионоведение, краеведение, региональная наука, географическое

государствоведение, геополитика, региональная политология. Для того чтобы понять, что такое политическая регионалистика и какие научные задачи она решает, необходимо разобраться со всем этим многообразием понятий.

Территориальность как системное качество общества проявляется во всех взаимосвязанных сферах жизни. Один из создателей региональной науки Уолтер Изард видел ее смысл в том, что «такая теория должна вскрыть и обобщить взаимозависимости между системой и ее подразделениями... Она должна выйти за пределы ортодоксальных теорий социальных наук и сделать акцент на таких основных взаимодействиях политических, социальных и экономических факторов, которыми до сих пор пренебрегали». Следовательно, политическая регионалистика является компонентом системы знаний о социуме на субнациональном уровне его организации, применительно к политической сфере данного сообщества.

Самым первым, базовым понятием, которое еще не обозначает конкретную науку, но зато очерчивает обширную предметную область, является понятие "региональные исследования". Любое исследование можно признать региональным в том случае, если оно использует один из двух принципов (или оба принципа сразу):

- принцип дифференциации, который предполагает изучение региональных различий одного и того же явления.
- принцип локализации, который предполагает изучение конкретных локализованных (т.е. четко определенных и ограниченных на местности) комплексов различных явлений в их взаимосвязи.

Следование указанным принципам позволяет изучать пространственное измерение любых явлений. Необходимо подчеркнуть, что понятие "пространство" используется здесь в своем классическом понимании, известном как из философии, так и из географии. Пространство понимается как совокупность объектов (предметов и явлений), которые рассматриваются с помощью таких атрибутов, как положение относительно друг друга, протяженность, форма, расстояние и ориентация.

Все названные выше области знания, так или иначе, занимаются региональными исследованиями. Попытаемся определить, чем объясняются и в чем состоят различия, чтобы в конечном итоге понять, что представляет собой политическая регионалистика. Столь большое и изрядно запутанное многообразие понятий имеет свои объяснения.

2. Политическая регионалистика и смежные с ней отрасли знания.

Наряду с географией и исторически — после географии, но не вместо нее возникло новое общее определение области знания, с помощью которого в мировой практике принято объединять региональные исследования социально-гуманитарного профиля. Это понятие — "региональная наука" (regional science; возможен также другой перевод этого понятия — "наука о регионах"). Региональная наука изучает пространственное измерение социальных, экономических, политических и поведенческих явлений.

Разграничение политической регионалистики и политической географии не является и не может быть жестким. Оно связано с некоторыми, небольшими различиями в расстановке акцентов. Обе науки имеют междисциплинарный характер.

Политическая география делает больший акцент на применении специальной методологии, разработанной в теоретической географии. Обычно под географическими понимаются те методы, которые позволяют исследовать территориальную дифференциацию явлений, различия от места к месту, а также локализованные комплексы явлений, каждое из которых по отдельности изучается другими науками. Иными словами, политическая география основана на попытках теоретизации принципов дифференциации и локализации и пространственного измерения в целом.

Что касается более высоких (масштабных) пространственных уровней, то там существуют свои понятия, объединяющие региональные исследования в отрасли знания, которые мало пересекаются с политической регионалистикой. Одно из них — геополитика. В самом общем виде геополитика может быть определена как исследование географии отношений между центрами политической силы в мире. Ее важнейшая тема — влияние географического положения на национальные интересы и внешнюю политику государств. Другая распространенная тема — динамика географических особенностей расстановки сил в мире, т.е. изменения в иерархии центров силы, формирование конфликтных зон, стратегическая оценка и переоценка территорий разными странами, разработка различными государствами своих геостратегий.

Кроме того, в политической географии выделяют географическое государствоведение, которое занимается исследованиями отдельно взятых государств как целостных пространственных явлений.

В политической науке развито такое направление, как сравнительная политология. Она в основном занимается сравнительными исследованиями политических явлений (особенно — политических систем) в различных странах мира. Это еще раз доказывает отсутствие необходимости использовать расширительное толкование политической регионалистики, поскольку на более высоких пространственных уровнях работает сравнительная политология. Политическую регионалистику можно рассматривать как часть сравнительной политологии, отличие которой состоит в уровне сравнительных исследований (если сравнительная политология занимается кросснациональными исследованиями, то политическая регионалистика — кроссрегиональными). В этом есть своя логика, но политическая регионалистика, используя наработки сравнительной политологии, равно как и политической географии, в состоянии развиваться в качестве особого направления.

Лекция 3

Тема: Объект и предмет политической регионалистики. Регион как базовая категория.

Вопросы:

1. Объект и предмет политической регионалистики.
2. Понятие политический регион. Основные подходы к определению региона.

1. Объект и предмет политической регионалистики.

Относительно объекта и предмета в политической регионалистике нет однозначного понимания. Тем не менее, большинство исследователей (А.В.Баранов, А.А.Вартумян, В.В. Черникова и другие) в качестве объекта политической регионалистики выделяют регион как самостоятельную единицу. По мнению А.В.Баранова, объект политической регионалистики – регион как политическое территориальное сообщество на субнациональном уровне в единстве своих институциональных, поведенческих и ментальных аспектов.

Кроме того, предметом политической регионалистики как научной и учебной дисциплины, является политическая жизнь региона.

Это означает, что в рамках политической регионалистики изучаются основы региональной организации государственной власти; региональные особенности политического режима и политических процессов, политической культуры и политического участия, партий и партийных систем; региональные политические элиты и бюрократия; региональные политические конфликты, специфика политического поведения и состояния массового политического сознания населения региона; международные связи регионов.

2. Понятие политический регион. Основные подходы к определению региона.

В узком (политико-правовом) смысле слова под регионом понимают административно-территориальные образования. В широком — территориальные образования, свободные от административных привязок. В этом смысле понятие «регион» может означать природно-климатическую зону; географическую территорию; межгосударственную территорию; экономический или хозяйственно-экологический район, историко-культурный ареал и т.п.

Кроме того, в учебной и научной литературе под регионами понимаются как обширные территории, охватывающие целые континенты или группы стран, так и несколько соседствующих друг с другом субъектов Российской Федерации, отличающихся особенностями исторического развития, географического положения, природных и трудовых ресурсов, специализации хозяйства и т.д.

В политологии «регион» — это часть территории одной или нескольких соседних стран с более или менее однородными природными, экономическими, социально-политическим и культурными условиями. В политологической литературе регион часто рассматривается как группа стран, которые по многим очевидным параметрам больше взаимозависимы друг с другом, чем с иными странами. При этом государства, объединенные в регион, должны иметь некий интегрирующий географический фактор, например общий выход к морю или

систему естественных транспортных коммуникаций (например, Ближний или Средний Восток, Центральная или Восточная Европа).

В Указе Президента РФ «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» под регионом понимается часть территории РФ, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. При этом отмечается, " что регион может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов РФ.

На основании вышеизложенного можно выделить следующие трактовки к определению понятия регион.

Основные подходы к определению региона:

Философская трактовка категории «регион» ассоциируется с особым «миром», которому присущи свой менталитет, образ мышления, традиции, мировоззрение, мироощущение.

Историческая интерпретация региона. Регион – итог длительной самоорганизации общества, воспроизводящего из поколения в поколение устойчивые пространственные взаимосвязи.

Геополитическое понимание региона исходит из пространственной дифференциации различных политических сил и движений, центров «мощи» и «слабости». Такой подход подразумевает, что «регион представляет собой группу стран, которые по многим очевидным параметрам больше взаимозависимы друг с другом, чем с иными странами». Регион относится к целой геополитической зоне, то есть группе стран, которые по ряду параметров больше связаны друг с другом, нежели с иными странами. Пример: Центральная и Восточная Европа, Содружество Независимых Государств, Европейский Союз.

С точки зрения экономического подхода «регион» представляет собой территорию, обладающую четко выраженной специализацией производства и определенной хозяйственной целостностью.

Административно-юридическая трактовка региона: в этом случае он выступает как административно-территориальная единица (область, земля, штат, кантон и пр.).

Лекция 4

Тема: Функции и методы политической регионалистики.

Вопросы:

1. Функции политической регионалистики.
2. Методы политической регионалистики.

1. Функции политической регионалистики.

1. Познавательная-мировоззренческая функция, благодаря этой функции распространяются и прививаются знания о политической жизни российских регионов, состоянии их взаимоотношений с федеральным центром.

2. Теоретическая функция. В рамках данной функции политическая регионалистика как научная дисциплина дает многофакторное обоснование

региональных особенностей политических институтов и процессов, выявляет и объясняет наличие общего и особенного в политической жизни регионов и благодаря этому предлагает рекомендации по совершенствованию соответствующей части политической системы.

3. Научно-экспертная функция. В рамках функции политическая регионалистика может выступать научной основой управления региональными процессами.

4. Прогностическая функция. Посредством прогностической функции возможно дать прогноз перспектив политического развития региона, сопоставить альтернативные сценарии при принятии тех или иных политических решений, рассчитать выгоду и потери в результате предпринимаемого действия.

5. Идеологическая функция. Политическая регионалистика, призвана изучать особенности идеологических процессов, протекающих в российских регионах, а также тех идеологических мифов, которые стремится внедрить в общественное сознание региональная политическая элита.

6. Диагностическая функция заключается в мониторинге региональной политической действительности с целью выявления потенциальных противоречий и конфликтов и недопущения возникновения политических кризисов.

7. Организационно-управленческая функция состоит в обосновании необходимости создания и упразднения определенных региональных политических институтов, разработке оптимальной модели управления социально-политической сферой региона, принятии эффективных управленческих решений.

8. Инструментальной функции осуществляет совершенствование имеющихся и разрабатывает новые методы исследования политических процессов в регионах.

9. Регулятивная функция предполагает усвоение политических знаний посредством прямого влияния на политические действия.

10. Оценочная (аксиологическая) функция должна давать более или менее точную оценку событиям в регионе или в регионах государства в целом.

2. Методы политической регионалистики.

Методы, используемые в политической регионалистике, определяются ее научным предназначением. Это те же методы, которые используются практически в любом политологическом исследовании. Под методами понимаются средства анализа, проверки, оценки и прогнозирования теорий, концепций и моделей.

Среди них можно выделить:

Общенаучные методы (или методы теоретического познания). В качестве общенаучных методов политической регионалистики можно обозначить следующие:

Сравнительный метод: имеет особое значение в политической регионалистике. Он используется для сравнения политических аспектов жизни

разных российских регионов, а также для сравнения общенациональных и региональных политических институтов, явлений и процессов, позволяет выявить не только общие тенденции, характерные для субъектов Российской Федерации, но и их особенности, а также оценить достижения одних регионов с точки зрения возможного заимствования их опыта другими регионами.

Системный подход: регион рассматривается как относительно целостная система, в которой политические институты и процессы тесно взаимосвязаны и отличаются выделенностью по отношению к среде, с которой они взаимодействуют, как и с общенациональной политической системой.

Структурно-функциональный подход: дополняет системный, поскольку способствует выделению элементов структуры регионально-политической системы, их характеристике, определению и обоснованию функций, выполняемых этими элементами. Здесь обращается внимание на действующие в регионах политические институты и выполняемые ими функции.

Социологический подход — совокупность приемов и методов социологических исследований, направленных на сбор и анализ фактических данных;

Бихевиористский метод — изучение политического поведения;

Институциональный метод — анализ юридических норм политических институтов и взаимодействия между ними;

Этно-культурологический подход — изучение особенностей менталитета, политических традиций и поведения разных этнических групп и региональных сообществ;

Исторический подход — изучение исторического развития различных региональных культур и этносов, их политических институтов, норм и т. д.

Частнонаучные методы:

Прогнозирование — выявление альтернатив, сроков и последствий стохастического (вероятного) развития политических событий в регионе;

Статистический метод — анализ статистических данных, представленных в формализованной форме;

Игровые методы — определение оптимальной стратегии политической деятельности;

Case-study — изучение отдельных сценариев регионального развития;

Моделирование — схематическая имитация региональных политических процессов.

Специфические методы (или методы эмпирического познания), используемые социальными науками. Они используются как средства и способы получения новых знаний о конкретных региональных политических явлениях или о политических явлениях в отдельном регионе (различные формы анкетирования: беседы, интервью, массовые и экспертные опросы; статистические и математические методы, интервьюирование, включенное наблюдение и др.).

Лекция 5

Тема: Факторы регионализма.

Вопросы:

1. Понятие регионализма.
2. Этнический фактор.
3. Конфессиональный фактор.
4. Демографический фактор.

1 . Понятие регионализма.

Понятие регионализм получило первоначально распространение в географии. Под регионализмом понимался факт существования в стране районов со значительными природными, хозяйственными, социальными и этнокультурными различиями. Кроме того, обращалось внимание на важность осознания населением «чувства родины», приписываемое данному региону.

Позже регионализм стал трактоваться как подход к рассмотрению и решению экономических, социальных, политических и других проблем под углом зрения интересов и потребностей того или иного региона.

Термин регионализм часто ассоциируется с обозначением разного рода интеллектуальных течений, движений и доктрин, имеющих отношение к пространственной дифференциации общества. Следует сказать, что регионализм соотносится с регионализацией.

Выделяют следующие виды регионализма:

- культурный регионализм – требования культурной автономии (религия, сохранение местных этнических традиций и т.д.);
- экономический регионализм – артикуляция экономических интересов;
- политический регионализм – политические лозунги, направленные на сдвиги в существующей системе распределения компетенций и полномочий.

Все эти три вида регионализма тесно связаны и могут трансформироваться один в другой.

В настоящее время в научной литературе выделяются следующие факторы регионализма:

1. Этнический.
2. Конфессиональный.
3. Демографический.

2. Этнический фактор.

Этнический фактор связан с происхождением человека.

Человечество делится на несколько рас. Кроме рас человечество делится на этносы, которые обладают стабильными особенностями культуры и психики.

Этносы представляют устойчивые группы людей с собственными интересами. (Например, национальные интересы понимаются как интересы своего этноса.) Каждый этнос складывался в определенных физико-географических условиях.

Главный признак этноса - стереотип поведения (обряды, обычаи, взаимоотношения), основанной на самоидентификации: «Противопоставление

своих и чужих, данное непосредственно членам этноса в ощущении и служит «индикатором» для определения этнической принадлежности» (Л.Н.Гумилев).

3. Конфессиональный фактор.

Конфессиональный фактор характеризует влияние религиозной принадлежности людей на формирование территориального (регионального) сообщества. Религиозное пространство - это соотношение территориальных сфер влияния основных религий.

4. Демографический фактор.

Демографический фактор связан социальным составом проживающих на данной территории людей.

Развитие и стабильность региона в немалой степени зависит от организации труда человека. Численность, половозрастная, общеобразовательная и профессиональная структура населения определяют его качество. Экономически активное население - важнейший потенциал (и ресурс политики), от величины и использования которого в первую очередь зависят уровень и эффективность функционирования народного хозяйства страны и региона.

Лекция 6

Тема: Территориальная организация власти.

Вопросы:

1. Территория в политике. Подходы к определению понятия территория.
2. Территориальное устройство общества и государства.

1. Территория в политике. Подходы к определению понятия территория.

Определим, каким образом территория (место) превращается в политический субъект. Анализ существующих представлений о территории и месте позволяет выявить два принципиально разных подхода, в развитие которых может быть предложен третий подход.

Первый подход можно назвать институциональным. В соответствии с ним территория понимается как политический институт (своеобразная институционализация территории).

Территория рассматривается как формальный регион, имеющий формально-правовой статус. Разновидностью формального региона является государство, обладающее суверенитетом, т.е. исключительной юрисдикцией на определенной территории. На наднациональном уровне черты формальных регионов приобретают некоторые межгосударственные союзы. Внутри государства почти всегда обнаруживается административно-территориальное деление, которое включает формальные регионы, предусмотренные действующим законодательством.

Перейдем ко второму подходу к определению территории, который целесообразно назвать общественным (от слова «сообщество» — community). В соответствии с этим подходом субъектом политических отношений

выступает территориальное (возможно — локальное) сообщество. Акцент сделан на объединении людей по территориальному признаку для выражения своих политических интересов вне прямой связи с административно-территориальным делением.

Предлагаемый контекстуальный подход к территории ни в коем случае не отменяет институциональный и общественный, а развивает и дополняет их. В соответствии с этим подходом территория (место) понимается как политический контекст. Место становится политическим контекстом в силу той онтологической пространственности, о которой говорит Эдвард Сойя (пространство как одновременность, социальный результат и активная сила).

2. Территориальное устройство общества и государства.

Территориальное устройство общества — предмет исследования политической регионалистики.

Первичной основой территориального устройства общества является территориальная система расселения, на базе которой формируется территориальное устройство любого общества. Таким образом, поселение — это первичный элемент, клетка территориального устройства. Но помимо поселений любое общество для удобства управления делит свою территорию на более крупные части — регионы (штаты, коммуны, районы, области, края и т.д.), которые образуют региональную организацию общества. Система расселения и региональная организация образуют территориальное устройство общества. Политико-юридической формой территориального устройства общества является территориальная организация государства, выражающаяся в административно-территориальном и государственном устройстве.

Чтобы правильно понять структуру территориального устройства общества, следует иметь в виду два главных составляющих его элемента — поселения и регионы. Под поселением принято понимать территориально-целостный, компактный ареал концентрации населения со всеми необходимыми условиями и оборудованием для жизни, труда и отдыха людей.

Второй элемент регион.

Регион (от лат. «область, район») — определенная территория страны или нескольких соседних стран с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил, сложившейся социальной инфраструктурой и своеобразием социально-политических условий.

Таким образом, территориальное устройство общества — это совокупность поселений и регионов, объединенных административно-территориальной структурой страны, государства.

Понятия территориального устройства общества и территориального устройства государства очень близки. Последнее большинство специалистов определяют как политическую форму территориального устройства общества. Другими словами, территориальное устройство государства отражает политическую жизнь в региональном разрезе, а территориальное устройство общества отражает, прежде всего, сферу региональной общественной жизни.

Следовательно, субъектами отношений при территориальном устройстве общества являются социальные общности, а субъектами территориального устройства государства — региональные органы власти. Поэтому, рассматривая проблемы территориального устройства государства, нужно учитывать не только такие его элементы, как поселение и регион, а еще и третий элемент — важнейший — власть. При этом важно подчеркнуть, что территориальные социальные общности, с одной стороны, являются объектом воздействия власти, а с другой — могут выступать субъектами политики. В связи с этим политико-территориальную организацию общества следует рассматривать как единство территориальной организации политической власти и территориальных общностей людей.

Когда мы говорим о территориальной структуре государства, то имеем в виду, прежде всего, форму территориальной организации власти. Территориальное устройство государства — это, с одной стороны, форма территориальной организации власти, а с другой — система взаимоотношений государства как целого с его составными частями (территориями). Характер этих взаимоотношений определяет две основные формы государственно-территориального устройства: унитарную и федеративную. Третья форма государственного устройства — конфедерация — это уже не территориальное объединение составных частей государства, а (обычно) объединение суверенных государств, которые обладают собственным территориально-государственным устройством.

Лекция 7

Тема: Политико-территориальное устройство РФ: история, традиции и современность.

Вопросы:

1. Идеиные истоки российского федерализма.
2. Становление и развитие российского федерализма в 1990-е гг.
3. Российский федерализм в 2000-е гг.
4. Типы субъектов РФ: политико-правовая характеристика.

1. Идеиные истоки российского федерализма.

Идеи федерализма находили свое воплощение в работах многих мыслителей. Правда, прежде всего, хотелось обратить внимание на идеи самоуправления, содержащие в себе элементы федеративного устройства. Эти идеи встречаются уже в таких памятниках истории России как «Русская правда», «Новгородская и Псковская судебные грамоты», Судебники 1497 и 1550 годов, Соборном Уложении 1649 года.

Среди волнующих исследователей прошлого был вопрос о причинах раздробленности Руси и ее единства. В поисках ответа на этот вопрос формировалась и федеративная теория. Во главе представителей федеративной теории стоял Н.И. Костомаров. Он видел в древней Руси федерацию, основанную на единстве происхождения и языка, единстве веры и церкви и, наконец, на единстве династии, правящей страной. Но федерация предполагает

существование некоторых постоянных учреждений, общих для всей федерации, между тем на Руси таких учреждений не было.

Развитие идей федерализма сопровождалось столкновениями многих концепций.

Идеи федерализма можно встретить и в работах других мыслителей. Преобладают, однако, косвенно связанные с федерализмом мысли: о народном самоуправлении, о разделении властей и палате региональных (национальных и т.п.) представителей, о договорных отношениях между субъектами и другие. Теоретические работы в этой области можно обнаружить уже после революции 1917 года.

В период существования СССР появлялись различные концепции преобразования государства. Стоит остановиться на планах Ю.В. Андропова. Он видел главную опасность, грозившую существованию СССР в национальном сепаратизме. Он разрабатывал проекты реформирования федеративного устройства СССР. Ю.В. Андропов хотел создать десяток экономических регионов, укрупнив края, области, республики. Эти планы не только не были осуществлены, но и не стали достоянием широкой публики.

2. Становление и развитие российского федерализма в 1990-е гг.

В Российской Федерации разворачивается процесс, получивший название «парада суверенитетов». Речь идет об одностороннем повышении статуса национальных автономий. Вскоре после принятия Декларации о суверенитете, выступая в Татарстане, Президент России Б.Н. Ельцин произнес фразу, получившую самую широкую известность: «Берите суверенитета столько, сколько сможете проглотить». Автономии начинают принимать собственные декларации о суверенитете.

Таким образом, в начале 1990-х г. лозунги федерализма служили прикрытием и оправданием стихийной децентрализации, то есть массового присвоения регионами функций и полномочий федерального центра. Реформа федеративных отношений в России была неизбежной.

12 декабря 1993 г. на референдуме была принята новая Конституция России, которая заложила основы федеративных отношений.

Конституция определила основы российского федерализма. Так, согласно ст. 1, п. 1, Российская Федерация — это федеративное государство. Суверенитет России распространяется на всю ее территорию (ст. 4), федеральная Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории страны. Конституция страны не предусматривает право сепарации — выхода субъектов из состава федерации (данное положение соответствует мировой практике). Российская Федерация (по состоянию на 1993 год) состояла из 89 субъектов.

3. Российский федерализм в 2000-е гг.

Федеративные отношения в России претерпели значительные изменения по сравнению с периодом 1990-х гг. в результате административных реформ президента В.В. Путина в рамках проводимой политики построения жесткой

вертикали власти. Главный результат данной политики – предотвращения возможности распада Российской Федерации был достигнут. Вместе с тем федеративная реформа поставила перед государством и обществом новые вопросы и проблемы.

Отменялся демократический принцип прямых выборов губернаторов и вводится избрание глав субъектов региональными парламентами по представлению Президента РФ, иными словами, — институт назначения глав субъектов федерации.

Федерализм в России на сегодня представляет собой жесткую концентрацию политических, административных, экономических и иных ресурсов в федеральном центре, что снижает степень политической и экономической автономии регионов. Выстроена жесткая иерархическая система управления бюрократией и как следствие элитой субъектов, которая имеет непосредственное отношение к контролю за ресурсами региона.

4. Типы субъектов РФ: политико-правовая характеристика.

В настоящее время существует следующие типы субъектов федерации.

Распределение субъектов федерации по типам:

- 22 республика
- 9 краёв
- 46 областей
- 3 города федерального значения
- 1 автономная область
- 4 автономных округа

Лекция 8

Тема: Особенности становления региональных политических режимов в РФ.

Вопросы:

1. Понятие регионального политического режима.
2. Типология региональных политических режимов.
3. Факторы и условия оформления региональных политических режимов.
4. Этапы формирования региональных политических режимов.

1. Понятие регионального политического режима.

При определении понятия «политический режим» принято различать «юридический» и «социологический» подходы. В первом случае акцент делается на формальных нормах и государственных институтах, во втором — на реальных средствах и способах осуществления публичной власти и их обусловленности.

«Социологический» подход в отечественной политологии принято считать более адекватным. Например, в соответствии с определением А. Соловьева, политический режим — это «совокупность наиболее типичных методов функционирования основных институтов власти, используемых ими ресурсов и способов принуждения, которые оформляют и структурируют

реальный процесс взаимодействия государства и общества». А. Соловьев специально отмечает, что при изучении политического режима важно рассматривать реальную, а не нормативно заданную ситуацию.

Под региональным политическим режимом понимается совокупность приемов, способов и организационных форм, посредством которых региональная политическая власть осуществляет властно-управленческие функции в рамках региональной политической системы, в процессе взаимодействия с различными ее акторами.

2. Типология региональных политических режимов.

Возможна следующая типология региональных политических режимов:

1. По показателю динамики развития. В этой связи режимы делят на стабильные, среднестабильные и нестабильные.

2. По показателю эффективности функционирования. Режимы можно поделить на эффективные и неэффективные, выбрав при этом определенный критерий оценки эффективности.

3. По особенностям принятия и реализации политических решений. Региональные политические режимы могут рассматриваться как авторитарные (как правило, персонифицированные) и либеральные (более демократические).

4. По глубине дифференциации. Региональные политические режимы делятся на консолидированные и неконсолидированные.

5. По показателю наличия оппозиции. Региональные политические режимы могут быть поделены на безальтернативные и конкурентные.

6. По показателю автономии в составе государства. Режимы могут рассматриваться как автономные и зависимые.

7. По показателю отношению с центром. Региональные политические режимы являются лояльными или оппозиционными, удобными или неудобными центру.

8. По показателю влияния партийно-идеологических установок. Режимы делятся на идеологизированные (партийные) и прагматические (надпартийные, внепартийные, конъюнктурные).

9. По показателю информационной открытости. Режимы могут рассматриваться как информационно открытые и закрытые.

10. По типу разделения властей: Президентский, Президентско-парламентский, Премьер-президентский, Парламентский.

3. Факторы и условия оформления региональных политических режимов.

Россия после распада СССР (1992-1999 гг.) — яркий пример расколотого политического пространства, на котором складывались именно автономные режимы, развивавшиеся в обособленных направлениях.

Среди причин становления региональных режимов наиболее значимы:

- ускоренная ликвидация централизованной системы управления;
- переход к рыночной экономической системе, начавшейся с организации локальных и региональных сообществ как менее затратных;

- наличие «протопартий власти» — партийно-государственных элит в регионах позднего СССР;
- потеря управляемости обществом на национальном уровне;
- курс децентрализованного и асимметричного федерализма, подчас маскировавший этнократическое присвоение власти в республиках и автономиях;
- отсутствие у общероссийской элиты концепции региональной политики, нацеленной на модернизацию политической системы.

4. Этапы формирования региональных политических режимов.

Первый этап (конец 1980-х - 1991 гг.)

Второй этап (1991-1994 гг.).

Третий этап начался в 1995 году.

Четвертый этап (2000-е гг.)

Первый этап (конец 1980-х — 1991 гг.) характеризуется повсеместным созданием национально-культурных обществ, декларирующих задачу возрождения этнокультурной самобытности, позднее — повышения статуса языков титульных народов.

Второй этап (1991 — 1994 гг.). Ведущей тенденцией данного этапа является борьба внутри республик между официальной властью и национально-политическими движениями по поводу государственного устройства республик, их политического статуса.

Третий этап начался в 1995 году. Для этого периода характерна тенденция урегулирования межэтнических противоречий на внутриреспубликанском уровне, переход к фазе укрепления республиканской государственности, потеря инициативы национально-политическими движениями и партиями, разработка стратегии национальной политики и оптимизации пути федерализации страны.

Четвертый этап (2000-е гг.) появились новые тенденции в этнополитическом процессе. Приведены в соответствие с федеральным законодательством правовые акты субъектов Федерации. Расторгаются двусторонние договоры между субъектами и федеральным центром, как сыгравшие свою роль и исчерпавшие себя на новом этапе развития государственности.

Лекция 9

Тема: Особенности становления региональных политических систем субъектов РФ.

Вопросы:

1. Понятие региональной политической системы.
2. Специфика региональной политической системы.

1. Понятие региональной политической системы.

Политическая система общества в широком смысле - форма человеческих отношений и деятельности, путем которых обеспечивается властное

регулирование общественной жизни. В узком смысле политическая система - это целостная совокупность политических институтов, форм и принципов деятельности субъектов, политических норм, политической культуры общества. Понятие «региональная политическая система» остается дискуссионным. А.Д.Кириллов (Свердловск) видоизменил термин на «политическую микросистему» - совокупность институтов региональных и/или локальных социально-политических пространств. Значительно полнее определение Н.В.Борисовой: региональные политические системы - сферы общественной жизни, обеспечивающие реализацию властных отношений через совокупность институтов, норм и форм взаимодействия. Они являются подсистемами общегосударственной политической системы.

Иной термин со сходным смыслом - «политическая структура региона» (С.И. Барзилов и А.Г. Чернышов). Структура складывается из политических сообществ, которые являются субъектами власти (в подчинении общегосударственной власти), имеют механизмы самоуправления и территориальные границы.

Е.В.Морозова, предложила термин «региональная полития», - «всё многообразие властных структур, органов местного самоуправления, гражданских инициатив и других горизонтальных образований, а также отношений между ними, соответствующих норм и региональной политической культуры».

2. Специфика региональной политической системы.

Основные компоненты региональной политической системы и её функции те же, что и у общенациональной. Но к ним добавляются функции, вызванные отношениями региона с себе подобными (по горизонтали), с государством и муниципальными образованиями (по вертикали). Что объединяет все компоненты политической системы? - Реализация отношений политической власти в повседневных практиках.

Компоненты механизма функционирования власти во многом подобны строению региональной политической системы, будучи её производными. Политическое властвование как процесс предполагает:

- 1) институты публичной власти (законодательные, исполнительные и судебные органы, принципы их строения и деятельности, совещательные структуры взаимодействия с элитными группировками;
- 2) систему формальных и неформальных взаимодействий акторов политики;
- 3) набор средств и приемов, технологий политического управления.

Региональная политическая система благодаря усилиям власти проходит институционализацию, т.е. закрепляет повседневные неформальные практики отношений в виде устойчивых институтов. Системный подход позволяет выявить институционализацию властных отношений, характер их формализации в виде правовых и конституционных систем. Региональные политии рассматриваются в единстве их статичных (структурно-функциональных) и динамических (процессуальных) проявлений; в качестве составной части общероссийской системы. Именно неоинституционализм

смягчает противоречие между нормативно-правовым и политико-культурным исследованием регионов. Он «высвечивает» обратные связи между политическими институтами и интересами социальных страт.

Лекция 10

Тема: Региональные избирательные системы.

Вопросы:

1. Развитие избирательных систем в регионах.
2. Реформы избирательных систем регионов РФ с 2000 г. до настоящего времени.

1. Развитие избирательных систем в регионах.

В советский период действовали жестко единые нормы выборов в органы власти административно-территориальных единиц РСФСР, а также уровнем ниже - в органы местного самоуправления городов и районов. Выборы до весны 1990 г. были безальтернативными, проводились под контролем КПСС. Демократизация времени «перестройки» обеспечила проведение первых альтернативных выборов народных депутатов, районных, городских и региональных Советов весной 1990 г. Выборы проводились по мажоритарной системе в два тура. Советы народных депутатов 1990 г. созыва не проработали весь срок. Они были ликвидированы согласно указу Президента РФ Б.Н. Ельцина с октября по декабрь 1993 г.

Создание региональных избирательных систем шло в неблагоприятных условиях, под влиянием президентского режима на общероссийском уровне и аналогичных режимов с доминированием исполнительной власти в самих субъектах РФ. Сравнительно с Советами 1990-1993 гг. новые законодательные органы получили резко сокращенные полномочия. Губернаторы и президенты республик стали контролировать принятие законов о выборах и формирование избирательных комиссий.

Между федеральными думскими выборами 1993 и 1995 гг. региональные законодательные органы были избраны почти во всех субъектах РФ (85 из 89, за исключением Хакасии, Адыгеи, Ульяновской области и Чечни). В краях и областях легислатуры первого созыва избирались на 2 года и был установлен предел их состава - не более 50 депутатов, что задавало определенные размеры округов.

Какая же избирательная система возобладала в регионах на этапе зарождения парламентаризма? Политологи расходятся во мнениях. Самую точную оценку дает Г.В. Голосов, называя лидером плюральную систему (простого большинства), при которой побеждает опередивший соперников. По подсчетам Голосова, плюральная система применялась в 56 регионах в "чистом" виде, а смешанные системы с элементами плюральной - еще в 15 за 1993 — 1995 гг. В следующем цикле 1995-1999 гг. их сумма осталась постоянной: 71 регион при некотором крене в сторону смешанных систем: 50:21.

2. Реформы избирательных систем регионов РФ с 2000 г. до настоящего времени.

Курс усиления единой системы государственной власти вызвал принятие новой редакции ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдумах граждан РФ» (2002 г.). Он был разработан Центральной избирательной комиссией РФ. Ее председатель А.А. Вешняков называл одной из главных причин обновления закона необходимость привести нормы в соответствие ФЗ «О политических партиях» (2001 г.). То есть после 2-летнего переходного периода, с 14 июля 2003 г. на региональных выборах смогли выступать только партии, зарегистрированные на федеральном уровне либо их региональные отделения. На муниципальном уровне участвовать в выборах могли, как раньше, и иные общественные объединения.

Но главным новшеством федерального закона 2002 г. стало введение смешанной системы выборов региональных парламентов. Это означает избрание части депутатов по партийным спискам на пропорциональной основе. Президент РФ и Госдума настаивали на выборах по партийным спискам не менее 50% депутатов. Но в итоге жесткой борьбы регионам удалось выторговать важный компромисс. Региональные органы власти самостоятельно определяют численность депутатов, долю депутатов, избираемых по партийным спискам (не ниже 15%), правила формирования партийных списков, способы распределения мандатов, выбор открытых или закрытых списков.

Доводы противников смешанной системы связаны со слабостью партий в регионах. Глава Законодательного собрания Ульяновской области Б. Зотов выразил эту мысль так: «Одномандатники - они ближе к народу. У нас привыкли к своему депутату, знают его. А в партиях неизвестно кто. Кандидат от партии даже в регионе может не проживать». Противники реформы полагают, что малочисленность состава парламентов (чаще всего — до 50 чел.) не позволит создать полноценные фракции. Рост же числа депутатов обернется дополнительными бюджетными затратами. Требование российских законов передать 50% мест партийным кандидатам, дескать, не учитывает своеобразие регионов. В итоге ни один из субъектов РФ не провел выборы по смешанной (мажоритарно—пропорциональной) системе до окончания переходного периода (до 14 июля 2003 г.). Дагестан и Башкортостан, Краснодарский край провели выборы своих парламентов в 2002 - первой половине 2003 гг. по старой системе. Многие регионы увеличили срок полномочий своих легислатур до 5 лет.

Вступившая в силу редакция Федерального закона оставила в ведении регионов численность их собраний, уровень избирательного барьера правила составления партийных списков, приемы распределения депутатских мест. Поэтому региональные элиты «дали бой» центру в ходе нормотворчества своих избирательных систем.

На распределение мест сильно повлияла также система закрытых списков, по которой с 1993 г. граждане голосуют только за весь партийный список и не влияют на ранговое место кандидата. Закрытые списки позволяют использовать «метод паровоза», т.е. малоизвестные кандидаты проходят

благодаря громким именам первых в списке (губернаторов, деятелей культуры и проч.). ЦИК 25 декабря 2002 г. рекомендовал регионам ввести открытые списки, но эту новеллу приняли немногие. В начале июня 2004 г. председатель ЦИК А.А. Вешняков призвал на заседании комитета Совета Федерации РФ по делам федерации и региональной политики исключить «метод паровоза». Глава ЦИК предложил «идти... к выборам по региональным группам, что позволит избирателям самим влиять на очередность получения мандатов по спискам».

До конца 2004 г. выборы представительных органов по смешанной системе состоялись еще в 13 регионах, а в 2005 г. — еще в 28. Таким образом, к началу 2006 г. смешанная система применена в большинстве субъектов РФ.

Лекция 11

Тема: Особенности региональной политики субъектов РФ.

Вопросы:

1. Региональная политика РФ: сущность, основные направления и методы ее осуществления.
2. Подсистемы региональной политики РФ.

1. Региональная политика РФ: сущность, основные направления и методы ее осуществления.

В 1996г. Указом Президента РФ были утверждены «Основные положения региональной политики в Российской Федерации», в которых под региональной политикой понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Региональная политика охватывает все сферы жизнедеятельности регионального социума, но среди компонентов региональной политики выделяются в первую очередь:

- 1) социальные, направленные на социальную защиту и поддержку населения, развитие и поддержание в соответствующем состоянии объектов социальной инфраструктуры;
- 2) экономические, связанные с повышением эффективности регионального производства с учетом природно-ресурсного его потенциала, финансовых и материальных ресурсов, развитием и поддержкой малого и среднего бизнеса, экспорта, стимулированием инвестиционной активности и др.

Выделяют прямые и косвенные методы осуществления региональной политики. Прямые методы предполагают непосредственное активное вмешательство органов государственной власти в те или иные сферы жизнедеятельности регионального сообщества, например, путем целенаправленного финансирования отдельных отраслей или предприятий регионального хозяйства или создания центров роста и т.п.. Косвенные методы проведения региональной политики направлены на создание благоприятных условий в области социально-экономического развития с помощью финансовых или политико-правовых рычагов.

2. Подсистемы региональной политики РФ.

В региональной политике можно выделить ряд взаимосвязанных элементов: социальную, экономическую, научно-техническую, экологическую, демографическую, гуманитарную и национальную политику.

Целью региональной социальной политики является повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности всего населения, достижение максимального возможного при данных условиях уровня и качества жизни населения региона, создание приблизительно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан. В каждом регионе социальная политика имеет свои особенности. Например, в некоторых из них она призвана препятствовать нежелательной миграции населения, ослабить внутреннее социальное напряжение, сберечь целостность и единство страны.

Региональная экономическая политика включает в себя бюджетную и налоговую политику; планирование, прогнозирование в регионе; создание и реализацию целевых программ; использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона; размещение производительных сил; управление структурой производства; политику развития региональных комплексов; контрольно-аналитическую деятельность; информационное обеспечение.

Региональная научно-техническая политика выражается в изучении состояния научно-технического комплекса региона, выявлении его местной специфики и проблем.

Региональная экологическая политика, заключающаяся в создании безопасных условий жизни человека и восстановлении природной среды.

Демографическая политика связана с решением таких проблем, как формирование пропорциональной возрастно-половой структуры населения; проведение социальных мероприятий, стимулирующих рождаемость; повышение безопасности работы и т.п.

Региональная гуманитарная политика направлена на формирование инициативной личности, воспитание национального, патриотического долга, возрождение национального, культурного фундамента общества.

Национальная политика, направленная на осуществление конституционных, политических, экономических и социальных прав и свобод народов, включает в себя также возрождение культурных и национальных традиций русского народа, который является государствообразующим этносом страны.

Лекция 12

Тема: Перспективы развития регионов РФ.

Вопросы:

1. Концепция региональной политики Российской Федерации и ее основные направления.
2. Проблемы реализации государственной региональной политики.

1. Концепция региональной политики Российской Федерации и ее основные направления.

Государственная региональная политика России основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законах и настоящей концепции и представляет собой деятельность по управлению развитием государства, исходя из необходимости согласования интересов государства, субъектов Федерации, национально-культурных автономий и различных субъектов собственности (в том числе предпринимательских структур), формирования и сохранения экологического «каркаса» России.

Неравнозначность регионов позволяет государственной региональной политике исходить из факта дискретности пространства по факторам развития, многонациональному составу населения, историческим особенностям вхождения регионов в состав Российского государства.

Цели государственной региональной политики достаточно многообразны и сложны. Среди них, с точки зрения приоритетов развития Российской Федерации, выделяются следующие:

- укрепление социально-экономических основ Российского государства и сохранение его целостности, обеспечение военной и экономической безопасности, экологической устойчивости;
- обеспечение социального равновесия в жизненном уровне отдельных социальных групп, сбалансированности их интересов с социально-экономической политикой государства;
- формирование в регионах социально-ориентированной рыночной экономики, механизмов обеспечения социальной защиты населения;
- повышение уровня жизни населения различных регионов России;
- создание условий для полноценного национально-культурного развития всех народов Российской Федерации, включая русский народ.

2. Проблемы реализации государственной региональной политики.

В России социально-экономический кризис происходит в границах распадающейся системы. В этих условиях перераспределяются функции управления: ряд функций, традиционно осуществляемых центром, передаются региональным органам управления. И эти процессы происходят отнюдь не добровольно. Интересы выхода экономики России и ее регионов из депрессивного состояния предопределяют необходимость сосредоточения внимания на кратко- и среднесрочных мероприятиях, которые позволят оживить позитивные социально-экономические процессы в регионах Российской Федерации, создать предпосылки для достижения долгосрочных целей на последующих этапах.

Перенос акцента в проведении экономических реформ на региональный уровень, передача части государственной собственности в ведение местных органов власти, возникновение новых форм собственности и происходящие, в целом, структурные изменения требуют в регионах постоянной работы по всему комплексу вопросов государственной региональной политики, относящихся к совместному ведению федеральных и местных органов

государственной власти. Потребность в этом становится все более очевидной, однако решение задачи во многом осложняется тем, что у государственных органов управления большинства территорий отсутствует необходимый практический опыт подобной работы.

Структура и иерархия органов, занимающихся государственной региональной политикой, нуждается в уточнении. Следует обратить внимание на тот факт, что в настоящее время многие государственные и негосударственные структуры не имеют нормативно-правовых документов по организации взаимодействия с региональными структурами управления. Более того, концепция региональной политики, разработанная и принятая Правительством РФ, устарела и нуждается не просто в уточнении, а в новой концептуальной разработке.

6. Тематика рефератов

1. Понятие "регион". Типы регионов, принципы и основания типологизации.
2. Политическое пространство: основные элементы и уровни организации.
3. Идеология и стратегия региональной политики государства.
4. Территориальные конфликты: формы, факторы, принципы разрешения.
5. Регионализация и сепаратизм как политические феномены.
6. Понятие пространства как значимый аспект в политической культуре.
7. Понятия "центр" и "периферия" в современной политической культуре России.
8. «Регионы-мосты» как ключевой элемент внутренней геополитики государства.
9. Региональные аспекты национальной политики государства
10. Особенности развития и региональной политики государства в приграничных регионах.
11. Проблема урбанизации: российский и зарубежный опыт.
12. Региональные политические культуры: сравнительный анализ.
13. Способы классификации федераций и основные разновидности федеративных государств.
14. Симметричные и асимметричные федерации: особенности конституционно-правового статуса субъектов и политического развития государства.
15. Этнофедерации: преимущества и недостатки, особенности политической организации пространства.
16. Национальные окраины и центр в Российской Империи: специфика управления.
17. Советский федерализм: основные принципы, становление и развитие, основные противоречия.
18. Элементы федерализма в концепциях национально-территориального устройства мыслителей XIX-XX веков.
19. Внешнеэкономическая и международная деятельность субъектов федерации: разновидности, правовое регулирование и политические ограничения.
20. Договоры о разграничении полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ: сущность, политический смысл, правовые коллизии.
21. Асимметрия Российской Федерации: сущность, истоки, динамика развития. Политические, правовые, экономические аспекты асимметрии федеративных отношений и их влияние на характер современного российского политического процесса.
22. Модели реформирования федеративных отношений в современной России: общая характеристика и перспективы реализации.
23. Союз России и Республики Беларусь как модель реинтеграции постсоветского пространства: проблемы и перспективы.

24. Проблемы федерализма и региональной политики в программных документах ведущих политических партий и движений РФ.
25. Становление системы федеральных округов в России.

7. Экзаменационные вопросы

1. Политическая регионалистика как наука
2. Источники и основные направления политической регионалистики
3. Объект и предмет политической регионалистики
4. Регион как базовая категория регионалистики
5. Типы и виды политических регионов
6. Функции и методы политической регионалистики
7. Факторы регионализма в Российской Федерации
8. Географический фактор регионализма
9. Демографический фактор регионализма
10. Этнический фактор регионализма
11. Конфессиональный фактор регионализма
12. Территория как признак региона
13. Понятие «региональный политический режим»
14. Специфика политических режимов в национальных республиках РФ: общее и особенное
15. Политико-территориальное устройство Российской Федерации: история, традиции
16. Политические последствия «парада суверенитетов» в России начала 90-х годов XX века
17. Особенности формирования политических систем в российских регионах
18. Особенности избирательных систем российских регионов
19. Президентские и губернаторские выборы 1996-2004: общее и особенное
20. Особенности политики федерального центра по отношению к российским регионам
21. Политические системы автономных округов
22. Политические системы краев
23. Политические системы уральского региона
24. Политические системы регионов Поволжья
25. Политические системы Кавказского региона
26. Приморский край
27. Свердловская область
28. Калмыкия
29. Якутия (Республика Саха)
30. Республика Башкортостан
31. Самарская область
32. Нижегородская область
33. Саратовская область
34. Курская область
35. Ростовская область
36. Республика Дагестан

8. Тесты проверки остаточных знаний

1. Что является объектом изучения политической регионалистики?

1. региональная государственная политика;
2. политика регионов;
3. политическая сфера региональных общностей;
4. все вышеперечисленное;
5. национальная политика.

2. На каких структурных уровнях политическая регионалистика рассматривает политические процессы?

1. на уровне региона, состоящего из территорий нескольких государств;
2. на уровне региона, состоящего из территории одного государства;
3. на уровне региона, состоящего из территории части одного или нескольких государств;
4. на уровне региона, составляющего территорию одного или нескольких муниципальных образований;
5. все перечисленное.

3. Неодушевленными элементами политической регионалистики являются:

1. региональная политическая власть;
2. политические отношения;
3. политическое сознание;
4. политическая культура;
5. все перечисленное.

4. Какая функция политической регионалистики является основной?

1. теоретико-познавательная;
2. мировоззренческая;
3. регулятивная, оценочная;
4. прогностическая;
5. все перечисленное.

5. Какой метод теоретического познания используется в политической регионалистике?

1. диалектический метод познания;
2. системный метод познания;
3. метод формализации;
4. все вышеперечисленное;
5. статистический метод.

6. К методам эмпирического познания относят:

1. различные формы анкетирования;
2. статистические методы;
3. математические методы;

4. все вышеперечисленное;
5. системный метод познания.

7. Проблемы территориального устройства общества являются объектом исследования:

1. политологии;
2. социально-экономической географии;
3. региональной экономики;
4. социологии;
5. все перечисленное.

8. Сегодня официальной отличительной характеристикой города и деревни является:

1. численность населения;
2. род занятий;
3. все вышеперечисленное;
4. образование;
5. возраст.

9. В широком смысле слова регионами можно назвать:

1. экономические районы;
2. административно-территориальные образования;
3. часть страны;
4. группы стран;
5. все перечисленное.

10. Территориальное устройство государства отражает:

1. политическую жизнь в региональном разрезе;
2. сферу региональной общественной жизни;
3. политическую жизнь в государственном разрезе;
4. культурную жизнь в региональном разрезе;
5. сферу государственной общественной жизни.

11. Унитарное государство – это единое государство:

1. с единой конституцией и гражданством;
2. с единой системой органов власти и судопроизводства;
3. где функционирует единая система законодательства;
4. где функционирует единая правовая и денежная система;
5. все перечисленное.

12. Сколько типов современного унитарного государства различают?

1. один;
2. два;
3. три;
4. четыре;

5. пять.

13. К централизованному типу унитарных государств можно отнести:

1. Казахстан;
2. Нидерланды;
3. Узбекистан;
4. Финляндию;
5. все перечисленное.

14. Децентрализованными унитарными государствами являются:

1. Великобритания;
2. Испания;
3. Италия;
4. Новая Зеландия, Япония;
5. все перечисленное.

15. Административно-территориальное деление может быть:

1. двухзвенное;
2. трехзвенное;
3. четырехзвенное;
4. все перечисленное;
5. пятизвенное.

16. В федеративных государствах существует:

1. один уровень государственной власти;
2. два уровня государственной власти;
3. три уровня государственной власти;
4. четыре уровня государственной власти;
5. пять уровней государственной власти.

17. Наиболее известной формой федеративной государственности является:

1. договорная;
2. центристская;
3. кооперативная;
4. все вышеперечисленное;
5. индивидуальная.

18. Сколько основных форм образования федераций известно?

1. одна;
2. две;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

19. Какие принципы построения федерации сложились в мире?

1. национально-территориальный;
2. территориальный;
3. все вышеперечисленное;
4. национальный;
5. кооперативный.

20. Какие модели местного самоуправления принято различать в мировой практике?

1. англосаксонскую (английскую);
2. континентальную (французскую);
3. советскую;
4. все вышеперечисленное;
5. американскую.

21. Когда вошли в российский лексикон понятия «федерация» и «федерализм»?

1. в начале XVIII в.;
2. в середине XVIII в.;
3. на рубеже XVIII-XIX вв.;
4. в середине XIX в.;
5. в конце XIX в.

22. Какие территории царской России были наделены относительной автономией и самоуправлением?

1. Малороссия;
2. Прибалтийский край;
3. Бессарабия;
4. Польша, Финляндия;
5. все перечисленное.

23. К началу XX в. в состав Российской империи входили:

1. 74 губернии;
2. 20 областей;
3. 2 округа, 9 градоначальств;
4. 8 генерал-губернаторств;
5. все перечисленное.

24. К лету 1918 г. от России отделились:

1. Польша, Литва, Украина;
2. Эстония, Латвия, часть Белоруссии;
3. Финляндия, Бессарабия;
4. Грузия, Армения, Азербайджан;
5. все перечисленное.

25. Какие автономные республики к концу 1922 г. входили в состав РСФСР?

1. Туркменская, Киргизская;
2. Горская, татарская;
3. Башкирская, Дагестанская;
4. Якутская, Крымская;
5. все перечисленное.

26. В образовавшийся в 1922 г. Союз ССР входили:

1. РСФСР;
2. УССР;
3. БССР;
4. ЗСФСР;
5. все перечисленное.

27. Из 20 автономных республик СССР на территории РСФСР находились:

1. 5;
2. 10;
3. 12;
4. 16;
5. 18.

28. В Федеративном договоре (1991 г.) по территориально-государственному признаку выделяли:

1. национально-государственные образования (республики);
2. национально-территориальные образования (автономные области, автономные округа);
3. административно-территориальные образования (края, области, города федерального значения);
4. все вышеперечисленное;
5. нет верного ответа.

29. Федеративный договор:

1. изменил только систему отношений между властями;
2. не затронул проблем административно-территориального деления;
3. все вышеперечисленное;
4. не изменил систему отношений между властями;
5. затронул проблемы административно-территориального деления.

30. Субъекты Федерации различаются:

1. размерами территории;
2. уровнем экономического развития;
3. природно-климатическими условиями и природными ресурсами;
4. национальными и культурными особенностями;
5. все перечисленное.

31. Какие термины используют для характеристики территориальной организации государства?

1. «территориально-государственное устройство»;
2. «федеративное устройство»;
3. «государственное устройство»;
4. «территориальная организация государственной власти»;
5. все перечисленное.

32. Какой термин наиболее предпочтителен для политической регионалистики?

1. «политико-территориальное устройство государства»;
2. «федеративное государство»;
3. «государственное устройство»;
4. «территориально-государственное устройство»;
5. «территориальная организация государственной власти».

33. Территориальную организацию федеративного государства можно рассматривать как систему:

1. политико-территориальной организации (в РФ республики, края, области);
2. административно-территориальной организации субъектов федерации (города, районы, поселки);
3. экономико-территориальной организации (зонально-экономический район, экономический район субъекта федерации);
4. все вышеназванное;
5. нет верного ответа.

34. Какие основные структурные элементы государства присутствуют в условиях федерации?

1. законодательная власть;
2. исполнительная власть;
3. судебная власть;
4. различные части государственного аппарата;
5. все перечисленное.

35. По какой схеме осуществляется процесс разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами власти?

1. разграничение на основе Конституции РФ;
2. разграничения на основе федерального законодательства;
3. разграничения на основе регионального законодательства;
4. разграничения на основе договоров и соглашений между федеральными и региональными органами власти;
5. все перечисленное.

36. В Конституции РФ предметы, находящиеся в ведении РФ, перечислены:

1. в ст. 71;

2. в ст. 72;
3. в ст. 73;
4. в ст. 74;
5. в ст. 75.

37. Полномочия органов власти в условиях Российской Федерации имеют:

1. федеральный уровень;
2. региональный уровень;
3. местный уровень;
4. все вышеперечисленное;
5. региональный и местный уровень.

38. Практика договорных отношений в Российской Федерации имеет точкой отсчета:

1. 31 марта 1990 г.;
2. 31 марта 1991 г.;
3. 31 марта 1992 г.;
4. 31 марта 1993 г.;
5. 31 марта 1994 г.

39. Что является основой заключения договоров и соглашений между федеральными и региональными органами?

1. Конституция РФ;
2. Федеративный договор;
3. Федеральный закон «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий...»;
4. Конституции субъектов РФ, региональное законодательство;
5. все перечисленное.

40. Наличие какого уровня власти характерно для Российской федерации как федеративного государства?

1. федерального;
2. регионального;
3. местного;
4. все вышеперечисленное;
5. федерального и местного.

9. Рекомендованная литература

Основная литература:

1. Российская политическая регионалистика: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Политология" / [М. Х. Фарукшин и др.; науч. ред. д.ю.н., проф. О. И. Зазнаев, д.п.н. А. Г. Большаков]; Казан. (Приволж.) федер. ун-т. [Казань]: Отечество, 2011. – 260 с.
2. Политическая регионалистика: Учебное пособие / Н.П. Медведев. – М.: Альфа-М, 2005. – 447 с. // <http://znanium.com/bookread.php?book=89975>
3. Экономическая география и регионалистика: Учебное пособие / И.А. Козьева, Э.Н. Кузьбожев. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 334 с. // <http://znanium.com/bookread.php?book=230870>
4. Экономическая география и регионалистика: Учебник / Е.Ю. Алексейчева, Д.А. Еделев, М.Д. Магомедов. – М.: Дашков и К, 2012. – 376 с. // <http://znanium.com/bookread.php?book=342027>

Дополнительная литература:

5. Конституция РФ., М., 1997. – 34 с.
6. Конституция РТ., Казань. – 32 с.
7. Новая редакция Конституции Республики Татарстан, Казань, 2002. – 31 с.
8. Медведев Н.П. Политическая регионалистика. М., 2002. – 176 с.
9. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение, Ростов-на-Дону, 1998. – 319 с.
10. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики, СПб, 1998. – 215 с.
11. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Регионоведение, М., 2002. – 382 с.
12. Сухарев А.И. Основы регионологии, Саранск, 1996. – 232 с.
13. Гаджиев Г.С. Введение в геополитику, М., 2000. – 429 с.
14. Медведев Н.П. Современные проблемы организации власти в федеративной России, М., 1995. – 115 с.
15. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. Учебное пособие для вузов, ГУ-ВШЭ, М., из-д ГУ-ВШЭ, 2008. – 780 с.
16. Баранов А.В. Политическая регионалистика, Краснодар, 2006. – 212 с.
17. Медведев Н.П. Проекты о новой структуре власти, М., 2000. – 42 с.
18. Доленко Д.В. Территориальное устройство общества: социально-политический анализ // НИИ регионологии, Саранск, 1995. – 35 с.
19. Политический альманах России. М.. "Карнеги", 1997, т.1, т.2, – 498 с.
20. Политический альманах России. М., "Карнеги", 1999, т.1., т.2, – 1096 с.
21. Анализ тенденций развития регионов России в 1991-1996 гг., м., 1997. – 123 с.
22. Федерализм: проблемы формирования, Казань, 1997. – 276 с.
23. Российская политика 1995-1996 гг. Хроника текущих событий. М., 1997. – 338 с.
24. Первый электоральный цикл в России в 1991-1996 гг. // под. ред. В. Гельмана, Г. Голосова, Е. Мелешкиной, М. 2000. – 318 с.

25. Второй электоральный цикл в России в 1996-2001 гг. // под. ред. В. Гельмана, Г. Голосова, Е. Мелешкиной, М., 2002. – 315 с.
26. Особая зона: выборы в Татарстане. Ульяновск, 2000. – 318 с.
27. Что хотел бы знать избиратель Татарстана о выборах, Казань, 2002. – 162 с.
28. Выборы и проблемы гражданского общества в Поволжье. М., "Карнеги", № 3, 2002. – 156 с.
29. Выборы и проблемы гражданского общества на Северо-Западе России. М., "Карнеги", № 5, 2001. – 122 с.
30. Распопов Н.П. Социально-политическая стабильность региона-субъекта РФ // Полис, № 3, 1999. – с. 89-99.
31. Борисов С.В. Актуальный политический режим в Нижегородской области в 90-е годы // Университетская политология России. М., 1999. – с.74-85.
32. Кузнецов В.А. Мелешкина Е.Ю. Электорат провинциальной России (по материалам Самарской области) // Университетская политология России, 1999. – с. 107-113.
33. Бикметов А.К. Избирательный процесс, власть и оппозиция в Ульяновской области // Университетская политология России, 1999. – с. 117-122.
34. Гельман В.Я. Избирательные кампании в России: испытание электоральной формулы // Полис, № 2, 1996. – с. 84-100.
35. Туровский Р.Ф. Региональные политические режимы в России 2000-х годов: ликвидация или новая дивергенция в сб.: Новый политический цикл: повестка дня для России, М., 2008. – с. 261-263.
36. Голосов Г. Электоральный авторитаризм в России. В ж-ле PRO et CONTRA, т.12, 2008. – с. 22-36.
37. Дахин А.В. Модели регионального развития: проблема сочетания публичной, экспертной и профессиональной демократии в сб.: Новый политический цикл: повестка дня для России, М., 2008. – с. 86-88, 21-28.

Учебное издание

Игонин Денис Иванович

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА

Дизайн обложки

М.А. Ахметов

Подписано в печать 14.09.2013.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Формат 60х84 1/16. Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. .

Тираж экз. Заказ

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии Издательства Казанского университета

420008, г. Казань, ул. Профессора Нужи́на, 1/37
тел. (843) 233-73-59, 233-73-28